



Reg. Gen. Det. n. 483 del
30/12/2019

COMUNE DI CONDOFURI

CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

* * * * *

AREA AMMINISTRATIVA

CODICE UFFICIO: KJR27X

Via Madonna della Pace, 26 - 89030 Condofuri (RC)

Centralino tel. 0965.776000 - Fax 0965.720632 - PEC: protocollo.condofuri@asmepec.it

C.F./P.I. 00162630800

<http://www.comune.condofuri.rc.it>

Determinazione n. 137 del 30/12/2019

OGGETTO:

Prosecuzione del Progetto territoriale aderente al sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR- SIPROIMI) - Decreto del Ministro dell'Interno prot. n. 24543/19 del 13/12/2019- Individuazione di "Ente Attuatore" per la gestione dei servizi di Accoglienza, Integrazione e Tutela per i richiedenti/titolari di protezione internazionale e per i titolari di permesso umanitario - Affidamento in proroga tecnica ex 63 D.lgs. 50/2016 alla Work società Cooperativa sociale onlus con sede in Via Pavia, n. 4 Reggio Calabria p. iva 01381690807- CIG: 7331706B2E- CUP: C59G16003860005

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

VISTO il decreto Sindacale n. 7 dell'11.02.2019 con il quale sono state assegnate la titolarità della posizione organizzativa e la responsabilità dell'impiego dei relativi fondi del bilancio per quanto attiene l'Area Amministrativa;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO lo statuto comunale, approvato con deliberazione di C.C. n. 34 del 10.10.1991, integrato e adeguato con Deliberazioni di C.C. n. 13 del 26.09.1992, n. 15 del 29.04.1994, n. 20 del 28.12.1999, n. 18 del 17.10.2002 e n. 19 del 28.11.2005;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTO il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»";

VISTO il "Regolamento di contabilità", approvato con Deliberazione di C.C. n. 44 del 14.09.2015;

VISTO il “*Regolamento comunale del sistema integrato dei controlli interni*”, approvato con Delibera di C.C. n. 03 del 24.01.2013;

RICHIAMATO L’art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento;

DATO ATTO dell’avvenuto assolvimento degli obblighi di cui all’art.6 del DPR 62/2013, per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse né in capo al responsabile del procedimento né in capo al soggetto che sottoscrive il presente provvedimento”.

DATO ATTO CHE ai sensi dell’articolo 80, comma 1 del D.lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

PREMESSO CHE con Deliberazione di Giunta comunale n. 157 del 30.12.2020 è stato stabilito:

1. **di prendere atto** che con Decreto del Ministro dell’Interno prot. n. 24543/19 del 13/12/2019 acquisito al prot. 14781 del 23.12.2019 il Comune di Condofuri è stato autorizzato alla prosecuzione del Progetto SPRAR Condofuri per il periodo dall’1.1.2020 al 30.6.2020 con un finanziamento per 45 posti ordinari e per un importo complessivo di € 328.500,00 di cui € 312.075,00 quale importo finanziato ed € 16.425,00 a titolo di cofinanziamento.
2. **di confermare** l’adesione e l’interesse dell’Amministrazione Comunale del Comune di Condofuri alla prosecuzione delle attività del Progetto SPRAR Condofuri “La meta sconosciuta” in scadenza il 31.12.2019;
3. **di autorizzare** il Sindaco a presentare, apposita domanda di prosecuzione dei servizi attivi per il prossimo triennio (2020-2022) riconfermando nr. 45 posti attivi e il costo totale relativo a tutti i servizi attivi inoltrando, al contempo, un nuovo Piano Finanziario Preventivo che avrà validità per ognuna delle annualità previste;
4. **di prendere atto** di quanto già stabilito nella Delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1200 del 23.11.2016 con la quale si acconsente alla possibilità di prorogare l’affidamento dei servizi SPRAR nelle more della procedura di evidenza pubblica e sino alla definitiva aggiudicazione del nuovo affidamento 2017 -2019, rilevando, quanto allo svolgimento del servizio nel triennio 2020 – 2022, la sussistenza di presupposti analoghi con riferimento alla disciplina dei finanziamenti; alla data di comunicazione dell’avvenuto finanziamento (Decreto del Ministro dell’Interno prot. n. 24543/19 del 13/12/2019 acquisito al prot. 14781 del 23.12.2019) ed alla conseguente impossibilità oggettiva, per questo comune, di garantire la continuità dei servizi mediante attivazione di apposita procedura essendo dunque necessario, per causa non imputabile al comune, il ricorso alla cosiddetta proroga tecnica;
5. **di approvare** lo schema di convenzione per la proroga tecnica dei servizi SPRAR sino al completamento della procedura di selezione del nuovo soggetto attuatore allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
6. **di autorizzare** il Sindaco a sottoscrivere con la Work società Cooperativa sociale onlus con sede in Via Pavia, n. 4 Reggio Calabria p. iva 01381690807, che attualmente ha in carico il servizio di accoglienza integrata SPRAR nel Comune di Condofuri, la predetta convenzione per la proroga tecnica per nr. 45 posti attivi;
7. **di dare mandato** al Responsabile dell’Area Amministrativa, di provvedere alla proroga tecnica dell’affidamento entro la concorrenza dei fondi già assegnati (di € 328.500,00 di cui € 312.075,00 quale importo finanziato ed € 16.425,00 a titolo di cofinanziamento) e sino all’eventuale accoglimento della domanda di prosecuzione e di finanziamento da parte del Ministero del triennio 2020-2022 e di provvedere all’avvio di procedura di gara per l’individuazione di un nuovo soggetto gestore in possesso dei necessari requisiti di capacità ed esperienza per la gestione all’esito della valutazione ed eventuale approvazione della domanda di prosecuzione del Comune di Condofuri da parte del Ministero per il triennio 2020-2022 – dei servizi di accoglienza integrata di richiedenti asilo e rifugiati, secondo gli standard e con le modalità di cui ai progetti approvati dal Ministero dell’Interno;

PRESO ATTO che con nota del Servizio Centrale prot. n. 7538 del 17.05.2019, acquisita al prot. comunale n. 5628 del 24.05.2019 avente ad oggetto “Nota su prosecuzione servizi di accoglienza

integrata triennio 2020/2022” gli enti locali interessati alla prosecuzione sono stati invitati a compilare una dichiarazione di intenti a proseguire i servizi per il prossimo triennio.

DATO ATTO che questo Comune ha trasmesso la lettera di intenti in data 27.06.2019;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno prot. n. 24543/19 del 13/12/2019 acquisito al prot. 14781 del 23.12.2019 con il quale si stabilisce di procedere al finanziamento dei progetti autorizzati alla prosecuzione ai sensi dell'art. 8, comma 4, del DM datato 18 novembre 2019 per il periodo dall'1.1.2020 al 30.6.2020;

***PRESO ATTO** che il Comune di Condofuri risulta tra gli enti riportati negli elenchi allegati a fare parte integrante del predetto decreto, sono finanziati per il periodo dall'1.1.2020 al 30.6.2020, per 45 posti ordinari e per un importo complessivo di € 328.500,00 di cui € 312.075,00 quale importo finanziato ed € 16.425,00 a titolo di cofinanziamento.*

VISTA la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n.1200 del 23.11.2016 avente ad oggetto “SPRAR Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Richiesta di parere del Ministero dell'Interno (Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione) prot. ANAC n. 160170 del 28.10.2016” nella quale si osserva che:

- la giurisprudenza ha elaborato la figura della proroga “tecnica” come soluzione di carattere eccezionale in caso di effettiva necessità di assicurare il servizio e sempre che l'esigenza di ricorrere a tale dilazione del termine di durata dell'affidamento non dipenda da causa imputabile alla stazione appaltante (*ex multis* Cons. Stato, sez. V, 11.05.2009, n. 2882).
- il ricorso alla proroga può trovare giustificazione teorica nel principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione discendendo da un bilanciamento tra il suddetto principio ed il principio comunitario di libera concorrenza.
- Con specifico riferimento alla selezione dei soggetti affidatari dei servizi SPRAR, laddove l'ente locale si trovasse nella necessità di prorogare il precedente affidamento nelle more della concessione del nuovo finanziamento ai fini della prosecuzione del progetto già finanziato e nelle more dell'espletamento della procedura di gara, necessità determinata dalla nuova disciplina dettata dall'art. 4 del decreto ministeriale per i progetti in scadenza per la fine del 2016 e non imputabile alla condotta dell'amministrazione, la proroga tecnica può ritenersi percorribile alla luce dei principi generali elaborati dalla giurisprudenza e dall'Autorità nell'ambito del previgente sistema giuridico e sempre che le esigenze di proroga attengano ad affidamenti di servizi aggiudicati sotto la vigenza del decreto legislativo n. 163/2006;
- della sussistenza dei motivi di ricorso alla proroga tecnica l'ente locale deve dare adeguata e compiuta motivazione nella relativa delibera richiamando lo stato della procedura di concessione del nuovo finanziamento ai fini della prosecuzione del progetto;
- dunque la proroga tecnica degli affidamenti dei servizi SPRAR è ritenuta legittima per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento e all'espletamento della procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario, ove non dipenda da causa imputabile alla stazione appaltante, bensì dalla disciplina sui finanziamenti dettata dall'art. 4 del decreto ministeriale 10 agosto 2016 per i progetti in scadenza per la fine del 2016

CONSIDERATO che l'ente attuatore dei servizi di accoglienza integrata di cui l'ente locale può avvalersi deve essere individuato secondo i criteri stabiliti dalle linee guida del Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 art. 10 che testualmente recita “Per la realizzazione delle attività disciplinate dalle presenti Linee guida, l'ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e della normativa regionale di settore”.

VISTA la nota tecnico operativa del Servizio Centrale n. 2/2017 nella quale si ribadisce che nelle more dell'espletamento delle procedure di evidenza pubblica gli enti titolari di finanziamento possono ricorrere alla proroga tecnica degli affidamenti già in essere;

CONSIDERATO che nel nuovo codice di contratti pubblici le procedure di aggiudicazione degli appalti di servizi socio assistenziali (nel caso di specie la procedura di scelta dell'ente attuatore), seguono le regole ordinarie per le varie fasi e per gli obblighi specifici, in applicazione degli artt. 142, 143 Dlgs. 50/2016 secondo procedura valida per tutti gli appalti.

RITENUTO che gli ordinari tempi previsti per l'espletamento della gara attraverso la SUA della Stazione Unica appaltante della Città Metropolitana di Reggio Calabria non sono compatibili con l'esigenza di assicurare la necessaria continuità del servizio;

PRESO ATTO che con Determinazione del Responsabile dell'Area Amministrativa n. 70 del 19/07/2018 è stato stabilito:

- Di prendere atto della determinazione Reg. Gen. n. 1703 del 11/07/2018 nr. 95 del 10/07/2018 reg. settore della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana con la quale propone l'aggiudicazione dell'appalto per la gestione dei servizi di Accoglienza, Integrazione e Tutela per i richiedenti/titolari di protezione internazionale e per i titolari di permesso umanitario - Prosecuzione del Progetto territoriale aderente al sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR- Categoria ordinari) nel biennio 2018-2019 (DM 10 agosto 2016) – CIG: 7331706B2E-CUP: C59G16003860005;
- Di aggiudicare definitivamente l'appalto per la gestione dei servizi di Accoglienza, Integrazione e Tutela per i richiedenti/titolari di protezione internazionale e per i titolari di permesso umanitario - Prosecuzione del Progetto territoriale aderente al sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR- Categoria ordinari) nel biennio 2018-2019 (DM 10 agosto 2016) a favore della Società Cooperativa Sociale Onlus Work p.iva 01381690807 con sede legale in Reggio Calabria – Via Pavia nr. 4;

VISTO l'art. 63 comma 2 lettera c) del decreto legislativo n. 50/2016 che recita:

2. “ La procedura negoziata senza pubblicazione di un bando è possibile c) “nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”.

CONSIDERATO che nelle more della valutazione e approvazione della domanda di prosecuzione di questo Comune da parte del Ministero, si rende comunque necessario garantire la continuità dei servizi destinati ai richiedenti asilo e rifugiati attualmente in carico a questo Comune, sia per assicurare il regolare svolgimento del progetto di accoglienza integrata approvato dal Ministero dell'Interno e per non incorrere nella perdita dei finanziamenti assegnati per la realizzazione del Progetto SPRAR, che il Ministro dell'Interno ha affidato con Decreto prot. 14781 del 23.12.2019 al Comune di Condofuri fino al 30/06/2020;

DATO ATTO che occorre procedere all'affidamento dei servizi di accoglienza integrata di richiedenti asilo e rifugiati alla Work società Cooperativa sociale onlus in regime di proroga tecnica agli stessi prezzi, patti e condizioni originariamente concordate nella originaria convenzione.

DATO ATTO che per quanto riguarda la rendicontazione del finanziamento concesso, le differenti tipologie di posti di accoglienza resteranno vigenti per il solo periodo della proroga tecnica, in quanto le stesse discendono direttamente dagli atti di affidamento originari su cui si basa la proroga stessa e dunque ai fini della rendicontazione, si dovrà predisporre un prospetto finale di rendiconto per ciascuna categoria di posti (ordinari, aggiuntivi) ed un unico registro delle spese, che evidenzia per ciascuna spesa la tipologia di posti a cui essa si riferisce.

DATO ATTO che il codice CIG è il seguente: 7331706B2E e il codice CUP è il seguente C59G16003860005;

RITENUTA la competenza di questa Area ad assumere il presente provvedimento ai sensi del T.U.E.L. D.Lgs. N° 267/2000, dello Statuto e dei regolamenti di Contabilità e d'Organizzazione

D E T E R M I N A

- le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **di affidare** alla Work società Cooperativa sociale onlus con sede in Via Pavia, n. 4 Reggio Calabria p. iva 01381690807 i servizi di accoglienza integrata di richiedenti asilo e rifugiati, ai

sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del decreto legislativo n. 50/2016, entro la concorrenza dei fondi già assegnati dal Ministero dell'Interno con prot. n. 24543/19 del 13/12/2019 acquisito al prot. 14781 del 23.12.2019 (di € 328.500,00 di cui € 312.075,00 quale importo finanziato ed € 16.425,00 a titolo di cofinanziamento) e sino all'eventuale accoglimento della domanda di prosecuzione e di finanziamento da parte del Ministero del triennio 2020-2022;

- **di stabilire** di provvedere all'avvio di procedura di gara per l'individuazione di un nuovo soggetto gestore in possesso dei necessari requisiti di capacità ed esperienza per la gestione all'esito della valutazione ed eventuale approvazione della domanda di prosecuzione del Comune di Condofuri da parte del Ministero per il triennio 2020-2022 – dei servizi di accoglienza integrata di richiedenti asilo e rifugiati, secondo gli standard e con le modalità di cui ai progetti approvati dal Ministero dell'Interno; .
- **di dare atto** che il valore presunto del progetto, per il semestre 01.01.2020 – 30.06.2020 è pari ad di € 328.500,00 di cui € 312.075,00 quale importo finanziato dal Fondo gestito dal Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, FNPSA, ed € 16.425,00 a titolo di cofinanziamento a carico del Comune derivante, nel caso di specie, da lavoro svolto mediante personale dell'ente locale e da valorizzazione di beni/servizi.
- **di dare atto** per l'effetto che dall'importo sopra determinato dovrà essere decurtato quanto risulterà dovuto, sino alla definizione della procedura con aggiudicazione al nuovo soggetto gestore, alla cooperativa Work cui il servizio viene in questa sede affidato in regime di proroga tecnica sino alla conclusione della procedura ad evidenza pubblica.
- **di dare atto**, inoltre ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- **di dare atto che** il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.
- **di dare atto che** il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art. 151, comma 4, T.U.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA
Avv. Caterina Attinà

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

AREA AMMINISTRATIVA

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile dell'Area Amministrativa in ordine al controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, attesta la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA
Avv. Caterina Attinà

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

AREA ECONOMICO FINANZIARIA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia parere favorevole

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA
Avv. Caterina Attinà

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Impegno	Data	Importo	Piano dei conti	Capitolo	Esercizio
325	08.05.2020	328.500,00	u.1.04.03.99.999	14162	2020

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA
Avv. Caterina Attinà

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

PUBBLICAZIONE

Copia della presente viene pubblicata all'albo pretorio informatico dell'Ente per 15 giorni consecutivi

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA
(addetto alla pubblicazione per la propria area)
Avv. Caterina Attinà

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)
